

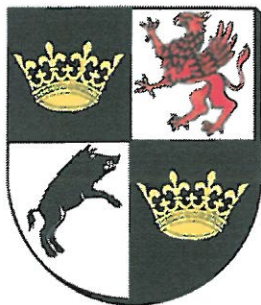
BIURO RADY MIEJSKIEJ
W ŚWIDNICY
Wpł. 06. MAR. 2019
Podpis 

STRAŻ MIEJSKA W ŚWIDNICY



INFORMACJA o wynikach pracy Straży Miejskiej w Świdnicy za 2018 rok

~~KOMENDANT~~
~~Straży Miejskiej w Świdnicy~~
~~~~
~~Marek Filonowicz~~



STRAŻ MIEJSKA W ŚWIDNICY

Regon 890513813
NIP 884-10-19-491

58-100 Świdnica
ul. Dworcowa 2-4-6-8
tel. (074) 851-28-88

L.dz. SM.PS-0501-2 /19

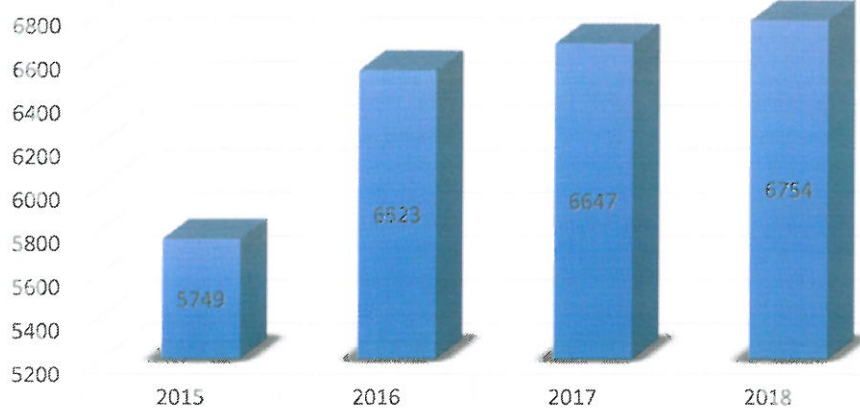
Świdnica, dnia 08.02.2019 r.

INFORMACJA o wynikach pracy Straży Miejskiej w Świdnicy za 2018 rok

Straż Miejska w Świdnicy pełni służebną rolę na terenie naszego miasta już ponad ćwierć wieku. Zdobyte w tym okresie doświadczenie pozwala dzisiaj tej formacji skutecznie chronić porządek publiczny oraz w pełnym zakresie spełniać przypisaną jej rolę wobec społeczności lokalnej. Rola ta sprowadza się przede wszystkim do wykonywania ustawowych zadań z poszanowaniem praw i godności obywateli. Warty podkreślenia staje się fakt, że instytucja ta zyskała status dobrego partnera względem innych służb funkcjonujących w naszym kraju. Dobra współpraca Straży Miejskiej z Policją, Strażą Pożarną, Służbą Więzienną, służbami medycznymi i ośrodkami ochrony socjalnej daje coraz częściej przekonanie o słuszności i komplementarności tak kreowanego systemu ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego.

Zadania realizowane przez tę formację mają na celu ochronę porządku i bezpieczeństwa publicznego. Pełny ich zakres wykazany został w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych. To właśnie strażom powierzono obszar, który zgodnie z art.10 tejże ustawy sprowadzono do realizacji zadań wynikających z ustaw oraz aktów prawa miejscowego. Normy te są źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze organów, które je ustanowiły.

Rok 2018 to kolejny rok z rzędu, w którym wzrasta liczba interwencji na zgłoszenia obywateli. Pomimo niezmiennej od lat liczby etatów i problemów kadrowych, które dotknęły nas w minionym roku z wszystkich sił staramy się sprostać oczekiwaniom społeczności lokalnej, która zwracając się do nas o pomoc, daje wyraz zaufania oraz potrzeby istnienia Straży Miejskiej w Świdnicy.



Wykres 1. Ilość zgłoszeń wpływająca od mieszkańców do Straży Miejskiej w Świdnicy w latach 2015-2018

Sprawozdanie z realizacji ustawowych zadań przez Straż Miejską w Świdnicy w 2018 roku przedstawiono w pięciu działach:

- I. – Działania podejmowane przez Straż Miejską w zakresie ochrony porządku publicznego,
- II. – Dziedziny i zakres współpracy z Policją,
- III. – Zadania i zakres profilaktyki i edukacji,
- IV. – Analiza i ocena skuteczności działań oraz inne formy pracy Straży Miejskiej,
- V. – Plany działania.

I. Działania podejmowane przez Straż Miejską w zakresie ochrony porządku publicznego

1. Zadania wynikające z ustaw i aktów prawa miejscowego w zakresie ochrony porządku publicznego

Ochrona porządku publicznego w wymiarze działań podejmowanych przez straże miejskie, sprowadzana jest do reakcji na wszelkie naruszenia obowiązujących norm prawnych w miejscach publicznych. Straże na podstawie wielu aktów prawnych zostały wyposażone w szereg uprawnień pozwalających skutecznie reagować na takie naruszenia oraz ograniczać ich skutki. Do najczęstszych i najbardziej dotkliwych społecznie naruszeń można tu zaliczyć wykroczenia dotyczące spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem, zakłócania spokoju publicznego, nieobyczajnych wybryków oraz zanieczyszczania miejsc ogólnie dostępnych.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi daje strażom możliwość podejmowania reakcji z chwilą wystąpienia sytuacji spożywania alkoholu w

miejscu publicznym. Niejednokrotnie, podczas podejmowania interwencji w stosunku do osób, które spożywają alkohol strażnicy ujawniają w tym samym czasie inne wykroczenia. Biorący udział w takich zdarzeniach strażnicy posiłkują się zatem przepisami zawartymi w odpowiednich artykułach kodeksu wykroczeń. Najczęściej należą do nich art.51 § 1 i 2 KW (zakłócanie spokoju publicznego i spoczynku nocnego) art.140KW (nieobyczajny wybryk) oraz art.141KW (używanie słów nieprzyzwoitych).

Możliwość uczestnictwa w spotkaniach z mieszkańcami, które z inicjatywy Pani Prezydent odbywają się cyklicznie w poszczególnych dzielnicach Świdnicy, pozwala nam na pozyskiwanie dokładnych informacji w jakich konkretnie miejscach nasilone jest występowanie określonych powyżej wykroczeń. Posiadając taką wiedzę podejmujemy działania nakierowane na wyeliminowanie występowania takich, niepożądanych społecznie, zjawisk. Nasilone kontrole w tych obszarach przynoszą często zamierzony efekt.

Innymi, choć równie ważnymi obszarami oddziaływań straży miejskich w zakresie ochrony porządku publicznego, jest reakcja na naruszenia przepisów regulujących zasady utrzymania czystości i porządku w gminach oraz gospodarki odpadami. Uzupełnieniem tych działań pozostaje mocowanie straży w przedmiocie reakcji na naruszenia przepisów porządkowych wynikających z aktów prawa miejscowego.

Naruszenie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 43¹)

	2017	2018
Ilość podjętych interwencji	4064	4130
Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:	362	610
- pouczono	207	271
- ukarano mandatami karnymi	88	218
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	9	17
- przekazano Policji	58	104
Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)	3340	3520

Naruszenia przepisów w zakresie zakłócania spokoju i porządku publicznego (art. 51 KW)

	2017	2018
Ilość podjętych interwencji	2435	2340
Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:	213	240
- pouczono	136	114
- ukarano mandatami karnymi	15	27
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	-	7
- przekazano Policji	62	92
Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)	1852	2107

Naruszenia przepisów w zakresie obyczajności publicznej (art. 140 KW - nieobyczajny wybryk, art. 141 KW – używanie słów nieprzyzwoitych)

	2017	2018
Ilość podjętych interwencji	3753	3881
Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:	500	610
- pouczono	263	321
- ukarano mandatami karnymi	117	126
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	44	58
- przekazano Policji	76	105
Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)	2753	3271

Reakcja strażników na wykroczenia związane ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych związana jest często z szeregiem dodatkowych działań zmierzających do ograniczenia negatywnych skutków występujących po spożyciu alkoholu, tj. m.in.: ujęcie osób nietrzeźwych i doprowadzenie do Komendy Powiatowej Policji w Świdnicy; zabezpieczenie osoby przed wychłodzeniem; wezwanie pomocy medycznej; transport do miejsca zamieszkania celem zabezpieczenia życia i zdrowia, itp.

W dużej mierze mamy tutaj do czynienia z osobami bezdomnymi, nałogowymi alkoholikami. Ludzie ci, nie dość, że sam ich wygląd wskazuje na liczne choroby i zaniedbania to już naocznie można stwierdzić, że są nosicielami insektów i różnych chorób zakaźnych. Interweniujący strażnicy czują duży dyskomfort przy tego typu zdarzeniach i co ważne sytuacje takie determinują podejmowanie określonych, spowodowanych okolicznościami, działań (dezynfekcja umundurowania, radiowozu).

Straż Miejska podejmuje także interwencje w związku z popełnionym przestępstwem. Nie są to statutowe zadania przypisane strażom, jednak, w sytuacji bycia świadkiem takiego zdarzenia lub też z chwilą wpłynięcia takiego zgłoszenia, strażnicy muszą reagować. Społeczność lokalna może więc również w takich przypadkach liczyć na reakcję i przy braku bezpośredniej podstawy prawnej, strażnicy korzystają z prawa do działania, które przysługuje każdej osobie w oparciu o dyrektywę art. 243 par. 1-2 kodeksu postępowania karnego. W roku 2018 w związku z popełnionym przestępstwem świdniccy strażnicy ujęli i doprowadzili 2 sprawców przestępstw.

Podsumowując zadania straży odnoszące się do ładu i porządku publicznego warto w tym miejscu odnieść się do wyżej przedstawionych zestawień. Naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości w 2018 roku zanotowały znaczny wzrost. Przyczyną takiego stanu rzeczy może być fakt wynikający ze zmian w Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jasność przepisów, a także intensywność podejmowanych przez strażników działań polegających m.in. na częstych kontrolach miejsc, w których w latach ubiegłych dochodziło do tego rodzaju wykroczeń, a także stosowana restrykcyjność w

ramach tych działań daje takie wyniki. Naruszenia przepisów w zakresie zakłócania spokoju i porządku publicznego w roku ubiegłym kształtowały się na podobnym poziomie jak w roku 2017. Trudno jest ograniczać tego typu wykroczenia, gdyż wynikają one bezpośrednio z instynktownych zachowań ludzkich trudnych do przewidzenia, często wynikających z nadmiernego spożycia alkoholu.

Ostatnia grupa przepisów poddana weryfikacji to przepisy w zakresie obyczajowości publicznej. Dane zawarte w tabeli pokazują, że mamy do czynienia z wzrostem zdarzeń w tej przestrzeni. Najczęściej osobami popełniającymi te wykroczenia są osoby bezdomne lub te, które spożyły zbyt dużą ilość alkoholu. Straż stara się przeciwdziałać tego typu zachowaniom wspólnie z innymi instytucjami, takimi jak MOPS, Służba Więzienna, Policja oraz Sądy.

1.1. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi podstawę dla większości działań podejmowanych przez strażników w zakresie nadzoru właściwego stanu sanitarnego i porządkowego na terenie miasta.

Stosowne przepisy porządkowe zawarte są w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica. Strażnicy korzystają także często z art. 117 i 145 kodeksu wykroczeń (obowiązek utrzymania czystości i właściwego stanu sanitarnego posesji oraz zanieczyszczanie i zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności).

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica

Ilość podjętych interwencji	2017		2018	
	998	<i>w tym: Art. 145 KW</i>	856	<i>w tym: Art. 145 KW</i>
Ilość stwierdzonych wykroczeń:	367	217	455	389
- pouczono	247	151	313	299
- ukarano mandatami karnymi	42	31	43	40
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	15	2	13	5
- sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	63	33	86	45
Załatwiono we własnym zakresie: <i>(np.: wystąpienia, kontrole)</i>	631		401	

Rok 2018 przyniósł szereg działań związanych z naruszeniem przepisów w zakresie termicznego przekształcania odpadów. Na podstawie upoważnienia prezydent miasta Świdnicy w oparciu o art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska strażnicy są upoważnieni bez wcześniejszej zapowiedzi do wstępu na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z

problematyką kontroli. W ramach tych kontroli szczególną uwagę zwracają na rodzaj zgromadzonego do celów grzewczych paliwa. Właściciele posesji są także pouczani o obowiązującym zakazie spalania odpadów w piecach i informowani o szkodliwości tego działania. W minionym roku przeprowadzono 324 kontrole związane z zadymieniem powietrza i termicznego przekształcania odpadów, w wyniku których potwierdzono 284 emisji pozwalających uruchomić procedurę postępowań sprawdzających. W wyniku podjętych działań nałożono 5 mandatów karnych oraz w 28 przypadkach zastosowano formę pouczenia. Precyzując podane dane należy uściślić, że kontroli w kotłowniach i lokalach mieszkalnych strażnicy dokonali 98 razy, z czego 4 razy zastosowano postępowanie mandatowe, a 12-krotnie pouczono sprawców czynu zabronionego. W 92 przypadkach zgłoszenia mieszkańców nie potwierdziły się. W obiektach tych paliwo służące za wkład do pieca było prawidłowe. Duże znaczenie ma tutaj umiejętność palenia w piecach, która w dużej mierze ma wpływ na to co wylatuje z kominów naszych domów, jak również jakość paliwa, która jest stosowana w piecach. Strażnicy w ramach prowadzonych kontroli uświadamiają mieszkańców jaki sposób palenia w piecu jest najlepszy i dlaczego.

Pozostałe 192 postępowania dotyczyły zgłoszeń związanych ze spalaniem odpadów na ogródkach przydomowych, ogrodach działkowych i innych terenach otwartych. W jednym przypadku zastosowano postępowanie mandatowe, a w 16 zastosowano formę pouczenia. W pozostałych sytuacjach zgłoszenia o termicznym przetwarzaniu odpadów nie potwierdziły się.

1.2. Egzekwowanie przepisów Uchwał Rady Miejskiej w Świdnicy

Akty prawa miejscowego ustanawiane przez Radę Miejską stanowią harmonijne połączenie z aktami wyższego rzędu jakimi są ustawy. Takie ich uzupełnienie daje większe możliwości zwalczania różnych problemów, z którymi boryka się dana społeczność. Także w Świdnicy Straż Miejska, od samego już początku, stoi na straży, stanowiących przez Radę Miejską aktów prawa miejscowego.

W 2018 roku Straż Miejska korzystała z tych aktów wielokrotnie, posiłkując się nimi w celu podwyższenia standardów bezpieczeństwa oraz zapewnienia ładu i porządku na terenie gminy. W tym okresie przeprowadziliśmy 2214 kontroli, w czasie których wylegitymowaliśmy 86 osób. Wśród tych osób na 14 nałożono grzywny w postaci mandatów karnych, a w stosunku do 58 osób zastosowano środek poza penalnego oddziaływania w postaci pouczenia. Sporządziliśmy także 14 wniosków do sądu o ukaranie.

Realizacja zadań w rozbiciu na poszczególne kategorie ochrony lokalnego porządku prawnego wynikające z Uchwał Rady Miejskiej w Świdnicy przedstawiają tabele poniżej.

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Rodzaj działania	2017	2018
przeprowadzono kontroli	3340	4215
wylegitymowano osób	313	506
udzielono pouczeń	207	271
nałożono mandatów karnych	88	218
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	9	17
ujęto i doprowadzono osób	9	235

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą dot. wprowadzenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica

Rodzaj działania	2017	2018
przeprowadzono kontroli	631	546
wylegitymowano osób	105	86
udzielono pouczeń	93	58
nałożono mandatów karnych	11	14
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	1	14

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą dot. obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe oraz art. 77, 78 KW

Rodzaj działania	2017	2018
przeprowadzono kontroli	146	107
wylegitymowano osób	116	113
udzielono pouczeń	83	70
nałożono mandatów karnych	26	41
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	7	2

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą w sprawie ustanowienia obowiązku prowadzenia przez przedsiębiorców rejestru skupu metali żelaznych na terenie miasta Świdnica oraz uchwałą w sprawie rejestru skupu metali nieżelaznych

Rodzaj działania	2017	2018
przeprowadzono kontroli	8	5
wylegitymowano osób	-	2
udzielono pouczeń	-	-
nałożono mandatów karnych	-	-
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	-	-

2. Zadania wynikające z ustawy o strażach gminnych (miejskich)

Zadania te zostały zawarte w art. 11 ustawy o strażach gminnych (miejskich) z dnia 29 sierpnia 1997 roku. Polegają głównie na szeroko rozumianej ochronie ładu i porządku publicznego na określonym terenie. W naszym przypadku ograniczone do obszaru gminy miejskiej Świdnicy.

2.1. Ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych

To podstawowe zadanie polegające na reakcji strażników na występujące w przestrzeni publicznej niewłaściwe zachowania w sytuacjach nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa. Jednym ze sposobów ochrony spokoju i porządku jest tzw. oddziaływanie prewencyjne, polegające na tym, że strażnicy poprzez swoją obecność w określonym miejscu przeciwdziałają występowaniu potencjalnych przestępstw i wykroczeń. Działanie takie w rzeczywistości pozostaje trudne do zobrazowania w wymiarze danych statystycznych, ale w wielu przypadkach przynosi wymierny skutek. Niemożliwym jest wskazanie ilu przestępstwom lub wykroczeniom się zapobiegło. Uniemożliwienie zachowań, które prowadzić mogą do naruszeń obowiązującego porządku prawnego jest najlepszą formą oddziaływań, bowiem prowadzi do eliminacji stanów zagrożeń jeszcze na etapie przed ich wystąpieniem.

2.2. Czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego

Zapobieganie naruszeniom obowiązującego porządku prawnego to zadanie związane z czuwaniem nad porządkiem oraz kontrolą transportu i ruchu drogowego. Wciąż wzrastająca ilość pojazdów jeżdżących po naszych drogach wraz z coraz większym deficytem miejsc do ich parkowania skutkuje tym, że pojazdy samochodowe parkowane są często niezgodnie z przepisami, a nawet w sposób bezpośrednio zagrażający bezpieczeństwu ruchu drogowego. Kontrola w tym zakresie nie może być zatem pomijana przez strażę zwłaszcza w zapewnieniu porządku w parkowaniu pojazdów na terenie miasta. Stąd też rola, jaką pełni tu straż, choć niewdzięczna, przyczynia się do utrzymania ładu komunikacyjnego. Zdecydowana większość tych wykroczeń ma miejsce w strefach ruchu. W 2018 roku strażnicy w przeważającej mierze podejmowali działania na zgłoszenia obywateli. Ujawnili na terenie naszego miasta **2316** wykroczeń drogowych. Udzielono 2169 pouczeń, w 32 przypadkach czynności zakończono postępowaniem mandatowym. Sporządzono 115 wniosków o ukaranie do sądu. Są to dane tylko z tych postępowań, które na koniec roku zostały rozstrzygnięte. Wiele z nich czeka jeszcze na swój finał, który z reguły

kończyć się będzie postępowaniem wnioskowym, a to z kolei dodatkowo obciąża pracę strażników (sporządzanie dodatkowej dokumentacji).

2.3. Współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń

W toku prowadzonych działań Straż Miejska współpracuje z różnymi służbami funkcjonującymi na terenie gminy miejskiej, co pozwala na skuteczne podejmowanie działań dla ochrony społeczności lokalnej przed następstwami skutków wynikających z zaistniałych zagrożeń. Wspólnie skoordynowane działania przekładają się bezpośrednio na wyższą skuteczność służb. Tak jak to miało miejsce w latach ubiegłych uczestniczyliśmy w zabezpieczeniach zdarzeń losowych t.j. pożary, miejsca wypadków, rozlane oleje, wiatrołomy itp. Strażnicy dokonują również zabezpieczania miejsc awarii urządzeń komunalnych i drogowych poprzez wygradzenie takiego miejsca do czasu przybycia wyspecjalizowanych podmiotów (np. odpadające z elewacji budynków tynki, zapadnięte studzienki, zapadliny w chodnikach lub jezdni). Nasze działania polegają wtedy na współpracy z zarządcami infrastruktury drogowej, wodnej, kanalizacyjnej i innych instalacji infrastruktury technicznej oraz firmami zajmującymi się oczyszczaniem i oznakowaniem dróg oraz komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta w Świdnicy.

Dla przykładu można wskazać taką współpracę ze Strażą Pożarną

Współpraca ze Strażą Pożarną	2017	2018
Ilość działań wspólnych	51	36
Pożary	15	13
wyciek oleju	9	9
Inne np.: wiatrołomy, wypadki, ruiny	27	14

2.4. Zabezpieczanie miejsc przestępstw, katastrof lub podobnych zdarzeń

W czasie wystąpienia sytuacji związanej z zabezpieczeniem miejsc, przestępstw, katastrof lub podobnych zdarzeń zadaniem Straży Miejskiej jest przede wszystkim uniemożliwienie dostania się na taki teren osób postronnych. Istotnym przy tym jest podjęcie

natychmiastowych działań pozwalających na ujawnienie i ustalenie danych świadków zdarzenia. Za przykład mogą posłużyć tu obiekty lub pojazdy, do których dokonano włamania, miejsca wypadków z ofiarami w ludziach lub miejsca przestępstwa przeciwko zdrowiu lub życiu ludzkiemu, a także zwierząt.

2.5. Ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej

Działania te realizowane są przede wszystkim poprzez wykorzystanie najnowszych technologii, z których najskuteczniejszymi pozostają **monitoring wizyjny** oraz **alarmowy**. Technologiczny rozwój tego typu urządzeń pozwala chronić dobra publiczne w coraz szerszej rozpiętości oraz zasięgu terytorialnym gminy. Monitoringiem alarmowym, który obsługujemy, objętych jest 29 obiektów użyteczności publicznej (szkoły, placówki kulturalne, Urząd Miasta oraz Dworzec PKP Świdnica Miasto). W 2018 roku odnotowaliśmy 42 wyjazdy w związku z załączeniem się alarmów w w/w placówkach. Były to zdarzenia wywołane innymi przyczynami niż nieuprawnione usiłowanie dostania się do tych obiektów.

2.6. Współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych

Współpraca z organizatorami różnorodnych imprez i uroczystości to kolejne zadanie, które realizuje nasza jednostka. Działanie te prowadzone są wspólnie z wyznaczonymi do tych zadań służbami ochronnymi, które mają na celu utrzymanie porządku i bezpieczeństwa w przedmiotowym obszarze. Podczas takich zabezpieczeń współpracujemy przede wszystkim z Policją, Strażą Pożarną, służbami medycznymi i socjalnymi, wydziałami i biurami Urzędu Miejskiego w Świdnicy, ale także z organizacjami pozarządowymi, harcerzami, PCK, wolontariuszami. Bierzymy aktywny udział przy zabezpieczeniu na terenie naszego miasta uroczystości religijnych, imprez kulturalno-rozrywkowych i uroczystości świeckich.

2.7. Doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania

Straż Miejska posiada uprawnienia do podejmowania działań w zakresie przypadków związanych z przebywaniem osób nietrzeźwych w miejscach publicznych, w okolicznościach, które mogą stanowić zagrożenie dla ich zdrowia lub życia, zdrowia bądź życia innych osób albo też powodować zgorszenie tych osób. Niejednokrotnie interwencja

strażników przyczynia się do uratowania życia takiej osoby w obliczu grożącego jej wychłodzenia bądź zatrucia organizmu substancjami chemicznymi lub alkoholem.

2.8. Informowanie społeczeństwa o stanie zagrożenia, zapobieganie popełnianiu przestępstw i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi

Potrzeba przekazania informacji społeczności lokalnej o występujących bądź możliwych zagrożeniach to kolejne zadanie przypisane straży miejskiej. Na bieżąco przekazywane są do wszystkich lokalnych mediów informacje na temat podejmowanych przez straż interwencji. Przeplatane są, publikowanymi na naszej stronie internetowej, artykułami pełniącymi funkcję informacyjno-socjalizacyjną, mającą za zadanie przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom społecznym w naszym mieście. W roku 2018, podobnie jak w latach ubiegłych utrzymywaliśmy stały kontakt z prezesami ogrodów działkowych, z którymi współpracujemy w zakresie przeciwdziałania popełnianiu przestępstw i wykroczeń na terenach ogrodów działkowych. Platformą służącą informowaniu o zagrożeniach są także spotkania z dziećmi i młodzieżą szkolną w ramach realizacji programów edukacyjnych przygotowanych przez Straż Miejską w Świdnicy, a dotyczących zagadnień szeroko rozumianego bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście.

II. Dziedziny i zakres współpracy z Policją

1. Działania prewencyjne

Wspólne działania z Policją, usadowione w prawie, przejawiają się w różny sposób. Można odnieść wrażenie, że rzeczywistość dokonała nieformalnego podziału zadań tak, że część z nich, tak jakby z zasady prowadzonych jest przez straż. Dotyczy to przede wszystkim kwestii porządkowych, których główną wykładnią są akty prawa miejscowego. Mylnie byłoby jednak sądzić, że podział taki nie pozwala na określanie płaszczyzn prowadzenia wspólnych działań. W minionym roku kontynuowaliśmy wspólne patrole, w szczególności w rejonie Centrum. Przykładem innej formy współpracy, polegającej na wspólnie skoordynowanych działaniach są kontrole terenu ogrodów działkowych czy też obszarów placówek oświatowych. Wspólnie również prowadzimy akcje prewencyjne, które rok rocznie są powtarzane np. „Bezpieczna Droga do Szkoły” czy „Dzień Wagarowicza”. Prowadzimy również kontrole przestrzegania porządku prawnego na cotygodniowym

targowisku miejskim oraz kontrole, szczególnie zimą, takich miejsc gdzie mogą przebywać osoby bezdomne.

Współpraca Straży Miejskiej z Policją

Współpraca z Policją		2018
Szkolenia	Szkolenia przeprowadzone przez KPP w Świdnicy – 4	
Akcje prewencyjne	Akcje prewencyjne – 834 (1614 strażników): Targowisko – 52, Złom – 5, Bezpieczna Droga do Szkoły – 24, Dzień Wagarowicza – 1, Bezdomni – 56. Kontrola działek – 644, Akcja Pies- 16, Akcja bezpieczne osiedla- 24, Giełda Staroci- 12	
Inne wspólne inicjatywy	Zabezpieczenie imprez – 44 (188 straż.); Pomoc udzielona Policji – 320 (657 straż.)	
Radiowóz na potrzeby Policji	Wykorzystany 12 razy / 390 min	

2. Ujmowanie i doprowadzanie do Komendy Powiatowej Policji osób podejrzanych o przestępstwa, wykroczenia i nietrzeźwych

Ustawowe uprawnienie straży gminnych w zakresie krótkotrwałego pozbawienia wolności osoby, która narusza przepisy dotyczące zachowań w miejscach publicznych sprowadzają się do ujęcia sprawcy przestępstwa, wykroczenia lub osoby nietrzeźwej. Ujęcie nie oznacza zatrzymania, i do tej ostatniej czynności uprawniona jest tylko Policja. Strażnicy dokonując ujęcia koncentrują się na odseparowaniu osoby stwarzającej zagrożenie bądź będącej w stanie upojenia alkoholowego i niezwłocznym przetransportowaniu jej do Komendy Powiatowej Policji w Świdnicy. Dalsze czynności wobec takich osób podejmuje oficer dyżurny Komendy Powiatowej Policji, i w zależności od czynu, jakiego dopuściła się ujęta przez strażników osoba, zapadają rozstrzygnięcia dotyczące zatrzymania w Policijnej Izbie Zatrzymań lub też prowadzone są dalsze czynności w kierunku przedstawieniu zarzutów sprawcy czynu zabronionego.

Wieloletnie doświadczenie i wspólnie wypracowane procedury w tym zakresie pozwalają na podjęcie szybkiej i sprawnej reakcji strażników i policjantów na występujące zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Komplementarnym działaniem strażników jest ujmowanie osób poszukiwanych w sytuacji, kiedy w trakcie prowadzenia wspólnych działań z Policją, osoba taka zostaje ujawniona.

Współpraca Straży Miejskiej z Policją – ujęcie i doprowadzenie

Ujęci i doprowadzeni	2017	2018
Osoby ujęte i doprowadzone do Komendy Powiatowej Policji (razem)	256	249
- za przestępstwa	8	2
- poszukiwani	4	-
- za wykroczenia i (do wytrzeźwienia)	218 (180)	216 (172)
- nietrzeźwi doprowadzeni do miejsca zamieszkania	24	25
- nieletni przekazani Policji i doprowadzeni do miejsca zamieszkania	2	6

3. Zabezpieczanie imprez i uroczystości

Zabezpieczenie możliwości wyrażania przez społeczność lokalną chęci grupowego manifestowania różnych przekonań i wartości to jedna z podstawowych funkcji jaką spełnia straż na terenie gminy miejskiej. Straż Miejska, podejmując się tego zadania samodzielnie, z Policją albo z innymi służbami, zabezpiecza wszelkiego rodzaju imprezy i uroczystości.

Zabezpieczenie imprez i uroczystości

Zabezpieczenia	2017	2018
Zabezpieczono imprez i uroczystości oraz innych miejsc (szkoły) (z udziałem funkcjonariuszy)	231 (557)	149 (470)
- zabezpieczono samodzielnie (z udziałem funkcjonariuszy)	116 (295)	73 (218)
- wspólnie z Policją (z udziałem funkcjonariuszy)	44 (122)	44 (188)
- wspólnie z innymi podmiotami (z udziałem funkcjonariuszy)	71 (140)	32 (64)

4. Inne formy współpracy z Policją

Współpraca z Policją to także inne formy aktywności i wzajemnej pomocy obu służb. Należy do nich zaliczyć przede wszystkim przekazywanie informacji służących do prowadzenia postępowań w sprawach o wykroczenia oraz inne czyny zabronione, uczestnictwo Policji w prowadzeniu szkoleń na potrzeby Straży Miejskiej, współpraca strażnika rejonowego z policjantem dzielnicowym lub też udzielanie pomocy w sytuacji wystąpienia potrzeb transportowych (wykorzystywanie radiowozu Straży

Miejskiej do interwencji lub przewożenia zatrzymanych osób). Dużym, fachowym i merytorycznym wsparciem dla profesjonalizacji działań Straży Miejskiej jest pomoc w zakresie realizacji szkoleń dla strażników przez Komendę Powiatową Policji w Świdnicy. Przedstawiciel kadry kierowniczej co miesiąc uczestniczy w cyklicznych spotkaniach organizowanych przez Komendę Powiatową Policji w Świdnicy, na których omawiane są wszystkie zagadnienia związane z bieżącym utrzymaniem porządku publicznego w Świdnicy. W roku 2018 mogliśmy liczyć na pomoc Policji. W **392** przypadkach interwencje przeprowadzono z udziałem funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Świdnicy. W większości przypadków sprawy dotyczyły zdarzeń pozostających w wyłącznej kompetencji Policji. W **320** przypadkach to nasza formacja podjęła interwencje na zgłoszenia przyjęte przez oficera dyżurnego KPP.

III. Zrealizowane zadania z zakresu profilaktyki oraz edukacji dzieci, młodzieży i dorosłych

1. Prowadzenie pogadarek w szkołach

Straż Miejska w Świdnicy w 2018 roku, wzorem lat poprzednich, podejmowała inicjatywę edukacyjną w zakresie propagowania wiedzy na temat różnorodnych zagrożeń występujących w miejscach publicznych. Wykonanie tego zadania oparte jest na programach szkoleń przygotowanych przez Straż Miejską w Świdnicy. Edukacja w przedmiocie powszechnie występujących wykroczeń dostarcza dzieciom i młodzieży szkolnej informacji na temat tego, czym jest wykroczenie i w jaki sposób można uniknąć poczynań niezgodnych z obowiązującym prawem. W 2018 roku odbyły się **21** takie spotkania z dziećmi i młodzieżą (uczestniczyło w nich ok. 600 osób). Równolegle do pogadarek przeprowadzamy różnego rodzaju konkursy z wiedzy o ruchu drogowym, ale nie tylko, które wśród grona pedagogicznego świdnickich szkół cieszą się dużym zainteresowaniem. Odbyły się cztery takie imprezy, w których udział wzięło ok. 120 dzieci.

2. Informowanie społeczności lokalnej o zagrożeniach

Zadanie to, w zależności od skali zjawiska, przyjmować może różnorodne formy. Najbardziej powszechnymi są przekazy za pomocą portali internetowych oraz w wymiarze indywidualnych działań ostrzegawczych wyrażanych w trakcie pełnionej służby przez każdego strażnika. Działania te są realizowane poprzez stosowne, doraźne oznaczenie

miejsca niebezpiecznego do czasu przybycia odpowiednich służb powołanych do usuwania awarii i zagrożeń. W każdym takim przypadku wykorzystywane są uprawnienia straży gminnej (miejskiej) do ostrzegania obywateli o grożącym im niebezpieczeństwie i związaną z tym potrzebą określonego zachowania. W 2018 roku Straż Miejska wzięła udział **36** razy w tego typu czynnościach. Do najpowszechniejszych kategorii takich zdarzeń można zaliczyć reakcje na: pożary, rozlany na jezdni olej, wiatrołomy, awarie techniczne i środowiskowe.

IV. Analiza i ocena skuteczności działań oraz inne formy pracy Straży Miejskiej

1. Przeprowadzane analizy skuteczności działań

Straż Miejska w Świdnicy systematycznie poddaje analizie wszystkie elementy systemu wpływającego na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego. Można tu wskazać, że systematycznej analizie podlegają takie wyznaczniki jak: terminowość realizacji czynności procesowych, czas reakcji na zdarzenie, zastosowane środki oddziaływania społecznego, skutki oddziaływań prawnych oraz metodologia realizacji zadań służbowych. Równie istotnym z punktu określenia stanu występujących ryzyk są analizy przestrzenne miasta celem określenia rejonów i miejsc szczególnie zagrożonych przestępczością lub postępowaniami o charakterze patologicznym. Na tym polu zdefiniowano te obszary miasta, które wymagają częstszej obserwacji i reakcji ze strony strażników. Miejsca te są określone w „kartach kontroli”, które zostały włączone do ustawicznego sprawdzania w ramach zadań stałych realizowanych w codziennej służbie przez patrole Straży Miejskiej. Często też podejmowane są decyzje o przeprowadzeniu w tych przestrzeniach wzmożonych działań typu akcyjnego pod kryptonimem zbieżnym z rodzajem przeprowadzanych czynności, np.: „Akcja Pies”; „Bezpieczne ogrody działkowe”; „Bezpieczne Śródmieście”, „Bezdomni”.

2. Monitoring wizyjny miejsc zagrożonych w Świdnicy

Monitoring wizyjny to jedno ze skuteczniejszych narzędzi, które jest dzisiaj wykorzystywane w coraz szerszym zakresie do zwalczania działań niezgodnych z prawem. Zainstalowanie kamer monitoringu wizyjnego w miejscach publicznych, sprawna ich obsługa i natychmiastowa reakcja służb przyczyniają się do znacznego spadku zdarzeń

o charakterze naruszenia obowiązującego porządku prawnego. Sama informacja o tym, że są zamontowane na danym obszarze powoduje zmniejszenie występowania tam naruszeń przepisów prawa. Ma zatem także działanie prewencyjne.

W straży miejskiej obsługa systemu monitoringu zapewniona jest w trybie ciągłym, całodobowo przez wszystkie dni w tygodniu przez operatorów monitoringu Straży Miejskiej. Obecnie osoba taka w trakcie zmiany obsługuje **83 kamery**, urządzenie blokujące wjazd do Rynku od ulicy Kotlarskiej oraz monitoring alarmowy placówek oświatowych oraz obiektów użyteczności publicznej (30 obiektów w tym Urząd Miasta Świdnicy). Zainstalowany system pozwala nie tylko na bieżącą kontrolę wizualną miejsc, ale daje także możliwość rejestracji i odczytu danych w formie cyfrowych nagrań obrazu. Zapisany, wykorzystywany jest jako materiał dowodowy w prowadzonych czynnościach procesowych. Pomaga również Policji w prowadzeniu śledztw i dochodzeń. W tym zakresie Straż Miejska prowadzi ścisłą współpracę udostępniając podgląd miejsc i zdarzeń w trybie natychmiastowym.

Monitoring wizyjny

L.p.	Rodzaj działania	2017	2018
<i>Ujawniono zdarzeń</i>		694	734
1	Zatrzymano (ujęto) osób	37	42
2	Ujawniono przestępstw	3	2
3	Ujawniono przypadki spożywania alkoholu	136	151
<i>Ukarano i wylegitymowano ogółem</i>		614	603
1	Wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	23	48
2	Mandaty karne	66	132
3	Pouczeni	506	423
4	Poprzestano na wylegitymowaniu	19	-

3. Patrole rowerowe

Straż Miejska w Świdnicy, poza tradycyjnymi formami patroli pieszych lub patroli zmotoryzowanych, organizuje patrole rowerowe (na swoim wyposażeniu posiada 4 rowery). Pomimo ograniczeń (warunki pogodowe, pora roku) patrole te wydają się skuteczną formą kontroli przestrzeni otwartych, takich jak: parki, łąki, skwery, place, cmentarze, miejsca

peryferyjne i tereny ogrodów działkowych. Charakterystyczną ich cechą jest możliwość podjęcia szybkiej reakcji w takich miejscach. Szybkość ta jest często zaskoczeniem dla osób popełniających wykroczenie i tym samym staje się istotnym atrybutem w skutecznym zwalczaniu niepożądanych działań. Najczęściej ujawnianymi w taki sposób wykroczeniami są: spożywanie alkoholu w miejscach objętych zakazem, niszczenie mienia publicznego, niszczenie zieleni, wyprowadzanie psów bez zachowania zwykłych lub nakazanych środków ostrożności i nie sprzątanie po nich.

Patrole rowerowe.

L.p.	Rodzaj działania	2017	2018
Wykonane patrole		14	11
1	Zatrzymano osób	-	-
2	Ujawniono przestępstw	1	-
3	Ujawniono przypadki spożywania alkoholu	2	6
4	Ujawniono przypadki niszczenia mienia	-	1
5	Ujawniono przypadki zaśmiecenia	1	3
Ukarano i wylegitymowano ogółem		10	27
1	Wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	-	-
2	Mandaty karne	-	11
3	Pouczeni	9	16
4	Poprzestano na wylegitymowaniu	1	-
5	Przekazano Policji	-	-

4. Realizacja zadań planowanych na 2018 rok

- Prowadzono działania o charakterze wzmożonych kontroli zmierzających do egzekwowania przepisów porządkowych związanych z obowiązkami wynikającymi z przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminie;
- Uruchomiono dodatkowe zadania związane z obsługą zdarzeń rejestrowanych w nowych obszarach miasta włączanych sukcesywnie w dozór systemem monitoringu wizyjnego;
- Podjęto działania zmierzające do ograniczenia spalania odpadów. Częste kontrole, a także prowadzona przez strażników systematyczna edukacja naszych mieszkańców prowadzi do ograniczenia emisji toksycznych spalin;

- Przeprowadzono kilkadziesiąt akcji „Pies”, podczas których poddano wzmożonej kontroli przestrzeganie przepisów dotyczących utrzymywania zwierząt domowych, w szczególności w zakresie wyprowadzania psów na tereny dostępne dla publiczności;
- W poszczególnych dzielnicach naszego miasta, szczególnie w dni wolne od pracy oraz świąteczne, przy udziale większej liczby strażników, wielokrotnie prowadzone były działania pod kryptonimem: „Bezpieczne Oś. Zarzecze”, „Bezpieczne Śródmieście”, „Bezpieczne Oś. Młodych” oraz „Bezpieczne Oś. Zawiszów”;
- Zrealizowano szereg pogadarek z dziećmi i młodzieżą szkolną w zakresie przeciwdziałania czynom zabronionym oraz sposobach przekazywania informacji o występujących zagrożeniach i nieprawidłowościach do odpowiednich służb. W ciągu tego roku przeprowadzono również cztery międzyszkolne konkursy, których głównym przesłaniem było utrwalenie wiedzy o pożądanym sposobie zachowania się w przestrzeni publicznej. Wszystkie, wykonane przez dzieci prace eksponowane były w formie wystaw w miejscach dostępnych dla nieograniczonej liczby publiczności.

V. Plany działania

Nadal, widząc pozytywne rezultaty, kontynuować będziemy działania w zakresie wzmożonych kontroli i cyklicznych akcji dotyczących szeroko rozumianego porządku publicznego ze szczególnym uwzględnieniem czystości miejsc dostępnych dla publiczności, porządków realizowanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz przepisów obligujących właścicieli zwierząt domowych do stosownego nadzoru nad nimi.

Kolejnym zadaniem, które planujemy kontynuować wiąże się z ochroną środowiska. Zadanie to bezpośrednio dotyczy spalania odpadów w piecach oraz na otwartym terenie. Będziemy w dalszym ciągu prowadzić kontrole, ale także zamierzamy edukować społeczność lokalną w opisywanym zakresie.

Nadal prowadzić będziemy działania o charakterze prawno - edukacyjnym dzieci, młodzieży i dorosłych mieszkańców Świdnicy. Docieranie z wiedzą, również w formie organizowanych przez nas konkursów, dotyczącą pożądanym zachowań w miejscach publicznych, miejscach zgromadzeń, a także w tych innych, mogących oddziaływać na sferę publiczną ma ogromne znaczenie w procesie kształtowania mentalności funkcjonowania współczesnych społeczeństw.

Realizowanym na bieżąco zadaniem jest to związane z rozwojem monitoringu miejskiego, który wymaga ciągłej modyfikacji, usprawnienia i dofinansowania, by w pełni mógł spełniać obowiązujące w tym względzie standardy i oczekiwania.

Ewidencja wyników działań straży
31.12. 2018r.

l.p.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41. k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
	Ustawie – Kodeks Wykroczeń						
1	a) Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	114	27	7120	7	92	240
	b) Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	3	4	1100	2	0	9
	c) Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mieniu	70	41	4770	2	21	134
	d) Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	2169	32	3750	115	224	2540
	e) Wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	0	0	0
	f) Wykroczenia przeciwko zdrowiu	1	2	200	0	13	16
	g) Wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0	0	5	5
	h) Wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	0
	i) Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	321	126	12750	58	105	610
	j) Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	299	40	6350	5	45	389
	k) Szkodnictwo leśne, polce o ogrodowe	0	0	0	0	0	0
2	Przepisach wprowadzających Kodeks Pracy	0	0	0	0	0	0
3	Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	271	218	21750	17	104	610
4	Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	2	10	950	2	0	14
5	Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	14	3	300	8	41	66
6	Ustawie o ochronie zwierząt	0	0	0	0	235	235

7	Ustawie o odpadach	28	5	550	0	40	73
8	ustawie – Prawo ochrony środowiska	0	0	0	0	0	0
9	ustawie – Prawo o miarach	0	0	0	0	0	0
10	ustawie – Prawo wodne	0	0	0	0	0	0
11	ustawie o publicznym transporcie drogowym	0	0	0	0	0	0
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0	0	0	0
13	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt						
14	ustawie o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	1	100	0	0	1
16	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych	0	0	0	0	0	0
17	ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0	0	0	0
18	ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0	0	0	0
19	ustawie – Kodeks wyborczy	2	0	0	0	0	2
20	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	44	11	1400	6	99	160
21	innych	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM		3338	520	61090	222	1024	5104